

# **ESTADO E INDUSTRIA: LA CONSTRUCCION NAVAL**



**Cintia Russo**  
**Universidad Nacional de Quilmes**

- **Influencia del Estado en la historia de la industria naval de cada país**
  - **Trayectoria de los astilleros y su relación con la política industrial.**
  - **Características de la organización productiva de los astilleros (1950-2010)**
  - **Consecuencias de la restructuración del sector a la vuelta del siglo XXI sobre la producción, el empleo y las economías locales**
- 
- An aerial photograph of a coastal city, likely Rio de Janeiro, showing a large ship docked at a pier. The city buildings are visible in the background, and the water is in the foreground.

# El Estado y la política industrial: los años dorados

Estado, distribuidor del ingreso con crecimiento económico (demanda agregada, infraestructura, formación de RRHH para la industria, apoyo al empresariado nacional...)

Estados latinoamericanos, particularidades (Prebisch):

insuficiente: Inversión a pesar de la protección, financiamiento, infraestructura (energía, TTE..), capacidades tecnológicas locales, y de gestión de empresariado local...

Impulso del desarrollo hacia adentro y estrategias de ISI:

barreras arancelarias, manejo del tipo de cambio, demanda del estado, creación de Eps...

Estado regulador, productor, demandante y financiador...

# Estado y mercado a la vuelta del siglo XXI

**“Una nación que abre su economía y minimiza el papel del Estado invariablemente experimenta un crecimiento más rápido y un creciente incremento del ingreso”**

***(New York Times, 9 de febrero 2002, citado Wade, 2010).***

- CE reconversión productiva 80's y ajuste 90's (TUE o T. de Maaschticht, 1992) → ajuste fiscal, flexibilización laboral, e estímulo a la privada... Estados miembros reducida autonomía ante las directivas de la UE.
- América Latina, 90's: políticas de desregulación de mercados, reforma del Estado  
2000's: ¿nueva legitimidad del Estado? a través de políticas de intervención y regulación...

# La política industrial INP

**Breve presentación sobre PI (enfoques):** fomento coordinado de iniciativas estatales para mejorar la productividad y competitividad de la industria (Johnson, 1984). Incentivos: subsidios, protección comercial para permitir el aprendizaje de industrias infantiles (Robbio, 2003)

➤ *PI → condición de posibilidad y desempeño exitoso INP*

**Casos exitosos de PI en INP:** NICS asiáticos (Amsden, 1989, 2001; Wade, 1990, Chang, 1994; Rodrik, 2004)...

# La construcción naval: bienes complejos

- **‘Basados en proyectos’, ‘hechos a medida’** o en series muy limitadas. Alto costo unitario, retorno de largo plazo. (INP, 18 a 24 meses).
- Asociadas a **intereses militares estratégicos** → desarrollo de tecnología local como vía para el logro de la soberanía.  
INP → comercio exterior → equilibrio de la balanza comercial
- **Efectos derrame y articulaciones productivas virtuosos** (INP, por cada empleo directo → 3 empleos indirectos ...la industria naval-partista)
- **Estado regula las condiciones de producción, es potencial cliente, financiador de las iniciativas o directamente como productor...**

# La Industria naval pesada (1950-2010)

...50's: INP se concentraba en los astilleros de Europa

- **1950-'73: Japón** programa estatales exitosos → INP, estratégica para su economía.
- **'73-hasta los 90's**: Reconversión productiva...reducción de plantilla, conflictos sindical y se extiende a las economías locales
  - 70's. Japón y Europa** 90% del mercado mundial...  
pero Japón desplaza la hegemonía europea (Song, 2003).

**70's: Corea. "Arroz por industria"**: caso paradigmático → economía de agrícola de subsistencia → industrial. La INP juega un papel clave: financiado por la banca privada y el sector público (Amsdem, 1989, Won, 2003, Kyoung-ho Shin 2009).

- **90's...2008...2015** ... reestructuración con relocalización de la producción

**Desde el 2005** Corea 1er X mundial, 37,7%

**China** implementa conjuntamente la PI americana, en su momento de despegue, la japonesa de los 50's, y la coreana de los 70's. **2006** supera en producción a Japón y a Corea en el 2009. **2010**. China 1er productor mundial de barcos → mercado interno...

**.A principios del siglo XXI: Japón, Corea y China:**

# El Estado y la política industrial

## INP argentina





## La INP argentina (1950-2015)

....1930-50: Estado crea Arsenal Naval de Buenos Aires (1922), Flota Mercante del Estado ('42), ASTARSA,

1. 1950-80's Estado -regulador, productor, cliente, financiador, AFNE (1953)

10.500 trabajadores (1985)

2. Reestructuración industrial 90's: cierre de numerosos astilleros y tensiones de privatización ARS, TANDANOR.

3. Recuperación sin reconversión... 2003-2015...¿? Decreto 1010/04...  
Mesa de Concertación: organización de los actores de la INPA

2015...¿? Tensiones de privatización y cierre de los astilleros estatales

# Pilares de la política proteccionista

- **Regulador:** Ley de Preferencia la Carga (18250/1969):, establece que las importaciones y las exportaciones tienen que transportarse en barcos de bandera Argentina
- **Productor:** Creación y ampliación de los astilleros estatales. la construcción naval y la reparación: AFNE (1953), TANDANOR (1879-1970), Tarena (1958).
- **Demandante:** YPF, ELMA, YCF, Armada, Prefectura Naval  
Plan Esteverena renueva y amplía la flota de la marina mercante (Ley N ° 15761/1960). 12/09/60 → creación **ELMA, Marina Mercante Nacional** - - Decreto N 12996, Frondizi.
- **Proveedor de crédito:** Fondo de la Marina Mercante (FMM, el Decreto Ley 6677/1963) financiar los astilleros públicos y privados

# INPA (1950-2010)

## Entramado industrial y comercial estatal (1950-1980)

- Legislación proteccionista y promotora de la industria
- Control de la oferta y la demanda por parte del **estado**
- Desarrollo de capacidades tecnológicas y Proveedores locales

## Transformación del contexto (90's)

- Política macroeconómica de desregulación de los mercados y reformas
- Derogación de legislación proteccionista
- Tensiones de privatización de astilleros (ley 24.045)
- 1993 ARS provincialización
- Disolución de:
  - fuentes de financiamiento (FMM)
  - ELMA
- Ocupación cae:  
1984 → 10201  
1994 → 2210

## Consecuencias de largo plazo

- Contracción de la fabricación de buques y artefactos navales,
- cierre de un gran número de astilleros,
- casi desaparición de la industria naval-partista,
  - ARS/ TANDANDOR sobreviven con
- significativo retraso tecnológico
- pérdida de capital humano.





**CINAR**

Complejo Industrial Naval Argentino

ALMIRANTE IRIZZI

0.5

